



Opinia Consiliului Fiscal asupra propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii republicată – b524/2021

În data de 3 decembrie 2021, Consiliului Fiscal i-a fost remisă adresa Senatului României nr. XXXV/5602 din 15.11.2021, prin care i se solicită, în conformitate cu prevederile art. 53 alin. (2) lit. e) al Legii nr. 69/2010 a responsabilității fiscal bugetare republicate (LRFB), opinia cu privire la o propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii republicată – b524/2021.

Potrivit articolului de lege la care se face trimitere, atribuțiile Consiliului Fiscal sunt:

e) analiza și elaborarea de opinii și recomandări, atât înainte de aprobarea de către Guvern, cât și înainte de transmiterea către Parlament, asupra legilor bugetare anuale, a rectificărilor bugetare, precum și asupra altor inițiative legislative care pot avea un impact asupra volumului cheltuielilor bugetare, precum și evaluarea conformității acestora cu principiile și regulile fiscale prevăzute de prezenta lege.

Scurtă descriere a propunerii legislative

Propunerea legislativă supusă examinării Consiliului Fiscal are în vedere modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii prin dublarea alocației pentru fiecare copil cu vârsta de până la 18 ani, în cazul familiilor ce au în creștere și întreținere 2 sau mai mulți copii minori. Astfel, se propune ca începând cu luna ianuarie 2022 nivelul alocației de stat pentru copii să fie stabilit la:

a) 600 lei

- pentru copiii cu vârsta de până la 2 ani și în cazul copiilor cu handicap până la 18 ani;
- pentru fiecare copil cu vârsta de până la 18 ani, în cazul familiilor ce au în creștere și întreținere 2 sau mai mulți copii minori.

b) 300 lei pentru copiii cu vârsta cuprinsă între 2 ani și 18 ani.

În favoarea acestei propuneri, autorii inițiativei legislative menționează în expunerea de motive faptul că de 31 de ani România se confruntă cu un declin demografic accentuat, pe fondul unui nivel scăzut de trai relativ la media europeană, respectiv al unei rate ridicate de sărăcie, mai ales

în rândul copiilor, iar o majorare a alocației pentru aceștia este de natură să crească rata natalității și să reducă riscul de sărăcie în rândul copiilor.

Impactul bugetar al propunerii

Deși propunerea legislativă nu este însoțită de fișa financiară în care să fie prezentat impactul acesteia asupra bugetului general consolidat, în expunerea de motive atașată se menționează că acesta ar fi de 375.000 mii lei/ lună¹ pentru majorarea alocației de la 300 la 600 lei pentru copii din familii care au 2 și peste 2 copii.

În prezent, conform Legii nr. 61/1993 modificată prin OUG nr. 126/15 decembrie 2021, de la 1 ianuarie 2022, alocația de stat pentru copii este stabilită la:

- a) 600 lei pentru copii cu vârsta de până la 2 ani și în cazul copiilor cu handicap cu vârsta între doi și 18 ani;
- b) 243 lei pentru copiii cu vârsta cuprinsă între 2 ani și 18 ani.

Pornind de la nivelul alocațiilor stabilite începând de la 1 ianuarie 2022 conform legii în vigoare, datele statistice privind persoanele cu handicap² publicate de Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții, datele INS privind structura demografică la 1 iulie 2021, CF estimează un impact bugetar generat de propunerea legislativă de 575.000 mii lei/lună, respectiv de circa 6,9 mld. lei/an. Cea mai mare parte a impactului bugetar are drept sursă majorarea substanțială propusă a alocațiilor în cazul familiilor ce au în creștere și întreținere 2 sau mai mulți copii minori (creștere propusă de circa 147%).

Aprecieri ale Consiliului Fiscal privind propunerea legislativă

- În ceea ce privește oportunitatea proiectului legislativ, Consiliul Fiscal nu are atribuții în a se pronunța, în condițiile în care stabilirea alocațiilor pentru copii reprezintă apanajul Parlamentului, Guvernului sau al altor instituții abilitate în acest sens.
- Propunerea legislativă nu este însoțită de fișa financiară în care să fie prezentat impactul acesteia asupra bugetului general consolidat. Efortul bugetar suplimentar aferent modificării legislative este semnificativ (6,9 mld. lei pentru anul 2022) și, în opinia CF afectează semnificativ țintele bugetare pe anul în curs și pe termen mediu.

Având în vedere faptul că impactul financiar asupra bugetului general consolidat al măsurii este semnificativ, și în absența fișei financiare sau a unei proiecții bugetare complete din care să rezulte că propunerea nu afectează țintele bugetare pe termen mediu, CF apreciază că prezenta

¹ Evaluat de autorii propunerii legislative pornind de la premisa că de la 1 ianuarie 2022 nivelul alocației de stat este de 300 lei pentru copiii cu vârsta cuprinsă între 2 ani și 18 ani.

² <http://andpdca.gov.ro/w/date-statistice-persoane-cu-dizabilitati/>

propunere legislativă va afecta negativ bugetul general consolidat cu circa 6,9 mld. lei considerând ca referință nivelurile prevăzute ale alocațiilor la nivelul anului 2022 și în absența de surse de compensare avute în vedere de către inițiatorii propunerii legislative.

Opiniile și recomandările formulate mai sus de Consiliul Fiscal au fost aprobate de Președintele Consiliului Fiscal, conform prevederilor art. 56, alin (2), lit. d) din Legea nr. 69/2010 republicată, în urma însușirii acestora de către membrii Consiliului prin vot, în ședința din data de 21 ianuarie 2022.

21 ianuarie 2022

Președinte Consiliul Fiscal

Acad. DANIEL DĂIANU